

# STÁTNÍ ENERGETICKÁ INSPEKCE

územní inspektorát pro Jihomoravský kraj a Kraj Vysočina, Kotlářská 931/53, 602 00 Brno



Č.j.: SEI-2945/2018/64.102-4

č. spisu: 6400608717

## ROZHODNUTÍ č. 642026118

### o přestupku

Státní energetická inspekce, územní inspektorát pro Jihomoravský kraj a Kraj Vysočina (dále SEI), jako správní úřad příslušný podle § 12b odst. 1 zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů (dále zákon č. 406/2000 Sb.), v řízení o přestupku vedeném podle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále zákon č. 250/2016 Sb.) a zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále zákon č. 500/2004 Sb.), rozhodla takto:

I.

Brno se uznává vinným ze spáchání přestupku podle § 12a odst. 1 písm. i) bodu 2. zákona č. 406/2000 Sb., neboť jako společenství vlastníků jednotek bytového domu Brno s ústředním vytápěním nevybavilo otopná tělesa v koupelnách bytů v počtu 51 ks v době od 10.06. 2015 do 22.01.2018 a rovněž v době od 10. 06. 2015 do 29. 01. 2018 v počtu 1 kus, přístroji registrujícími dodávku tepelné energie (indikátory topných nákladů), kterými jsou stanovená měřidla podle zákona o metrologii anebo zařízení pro rozdělování nákladů na vytápění v rozsahu a způsobem dle vyhlášky č. 194/2007 Sb., kterou se stanoví pravidla pro vytápění a dodávku teplé vody, měrné ukazatele spotřeby tepelné energie pro vytápění a pro přípravu teplé vody a požadavky na vybavení vnitřních tepelných zařízení budov přístroji regulujícími a registrujícími dodávku tepelné energie, čímž nesplnilo povinnost stanovenou § 7 odst. 4 písm. g) zákona č. 406/2000 Sb.

II. Za přestupek se právnické osobě Společenství vlastníků jednotek podle § 12a odst. 3 písm. b) zákona č. 406/2000 Sb. ukládá pokuta ve výši **8.800 Kč** (slovy: osm tisíc osm set korun českých), která je splatná do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet u České národní banky, Na Příkopě 28, 110 03 Praha 1, č. ú. **3754-34826011/0710**, variabilní symbol **642026117**. Při bezhotovostní platbě uveďte konstantní symbol 1148, při hotovostní platbě konstantní symbol 1149.

- III. Obviněnému se v souladu s § 95 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb. a § 6 odst. 1 vyhlášky MV ČR č. 520/2005 Sb. ukládá povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou ve výši **1.000 Kč** (slovy jeden tisíc korun českých), které jsou splatné do 30 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet u České národní banky, Na Příkopě 28, 110 03 Praha 1, č. ú. **3754-34826011/0710**, variabilní symbol 640026118. Při bezhotovostní platbě uveďte konstantní symbol 1148, při hotovostní platbě konstantní symbol 1149.

## ODŮVODNĚNÍ

Dne 27.2.2018 byl vyhotoven protokol o výsledku kontroly zahájené dne 14.01.2018 v souladu s ustanovením § 13a odst. 1 zákona č. 406/2000 Sb. se **Společenstvím vlastníků jednotek** [redacted] Brno, IČ: [redacted] (dále energetický specialista nebo obviněný). Předmětem kontroly bylo dodržování povinností podle § 7 odst. 4 zákona č. 406/2000 Sb. Kontrola byla provedena na základě pověření zn. SEI-144/2018/64.101-2 ze dne 10.01.2018, vydaného ve smyslu ustanovení § 4 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

Z dikce § 7 odst. 4 písm. g) zákona č. 406/2000 Sb. vyplývá, že stavebník, vlastník budovy nebo společenství vlastníků jednotek jsou povinni vybavit, v případě bytových domů a víceúčelových staveb s dodávkou tepla nebo chladu ze soustavy zásobování tepelnou energií nebo s ústředním vytápěním nebo chlazením anebo společnou přípravou teplé vody každý byt a nebytový prostor přístroji registrujícími dodávku tepelné energie, kterými jsou stanovená měřidla podle zákona o metrologii anebo zařízení pro rozdělování nákladů na vytápění, v rozsahu a způsobem podle prováděcího právního předpisu; vlastníci a uživatelé bytů nebo nebytových prostor jsou povinni na základě výzvy vlastníka budovy nebo společenství vlastníků jednotek umožnit instalaci, údržbu a kontrolu těchto přístrojů.

Rozsah vybavení vnitřních tepelných zařízení budov přístroji regulujícími dodávku tepelné energie, rozsah a způsob vybavení každého bytu a nebytových prostor přístroji registrujícími dodávku tepelné energie pak upravuje § 7 odst. 9 zákona č. 406/2000 Sb. a prováděcí právní předpis, kterým je Vyhláška č. 194/2007 Sb., kterou se stanoví pravidla pro vytápění a dodávku teplé vody, měrné ukazatele spotřeby tepelné energie pro vytápění a pro přípravu teplé vody a požadavky na vybavení vnitřních tepelných zařízení budov přístroji regulujícími a registrujícími dodávku tepelné energie, ve znění pozdějších předpisů.

V domě [redacted] Brno je dodávka tepelné energie do jednotlivých bytů zajišťována ze soustavy zásobování tepelnou energií prostřednictvím výměňkové stanice. Na společenství vlastníků jednotek se tak vztahují povinnosti vyplývající z § 7 odst. 4 písm. g) zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů.

Kontrolou bylo dne 31.01.2018 provedeno místní šetření zaměřené na ověření instalace přístrojů registrujících dodávku tepelné energie v předmětné budově. Ověření bylo provedeno u tří namátkově vybraných bytů a to byt [redacted], byt [redacted] a byt [redacted]. Při místním šetření bylo zjištěno, že v uvedených namátkově vybraných bytových jednotkách jsou v době kontroly všechna otopná tělesa vybavena přístroji registrujícími dodávku tepelné energie, kterými jsou

elektronické indikátory topných nákladů s rádiovým přenosem. Při místním šetření byla provedena fotodokumentace. Měřidla byla instalována společností Techem, spol. s r.o. Z kontrolovanou osobou předložených dokladů je však patrné, že instalace indikátorů topných nákladů byla v bytovém domě provedena na dvakrát. Část přístrojů registrujících dodávku tepelné energie byla vyměněna dne 16.02.2016 na základě Smlouvy o dílo č. 090/6/2/072/D ze dne 12. 02. 2016 za stávající měřidla, která byla instalována ještě za původního vlastníka bytového domu DRUŽBA, stavební bytové družstvo, tedy před vznikem Společenství vlastníků jednotek [redacted] dne 31.05.2014. Tato výměna byla doložena Zápisem o předání a převzetí díla zhotovitele společnosti Techem, spol. s r. o. ze dne 16.02.2016, společně s fakturami - daňovými doklady č. 61007074 ze dne 23.02.2016 a č. 61008196 ze dne 04.03.2016 o dodávce a montáži přístrojů registrujících dodávku tepelné energie ITN DATA III v bytovém domě [redacted]. Skutečnost, že se jednalo o výměnu již dříve instalovaných indikátorů topných nákladů, byla potvrzena obchodní manažerkou společnosti Techem spol. s r.o. [redacted] zápisem ze dne 02.02.2018.

V průběhu kontroly předložil obviněný objednávku č. 090/8/5/113-2017 ze dne 29.11.2017, převzatou zhotovitelem dne 05.12.2017, na instalaci zbylých kusů indikátorů. Tyto byly v počtu 52 ks nainstalovány i v koupelnách, což je doloženo Zápisem o předání a převzetí díla č. 147973 ze dne 22.01.2018.

Povinnost vyplývající obviněnému z ustanovení § 7 odst. 4 písm. g) zákona č. 406/2000 Sb. ve znění pozdějších předpisů, tedy „vybavit, v případě bytových domů a víceúčelových staveb s dodávkou tepla nebo chladu ze soustavy zásobování tepelnou energií nebo s ústředním vytápěním nebo chlazením anebo společnou přípravou teplé vody každý byt a nebytový prostor přístroji registrujícími dodávku tepelné energie, kterými jsou stanovená měřidla podle zákona o metrologii anebo zařízení pro rozdělování nákladů na vytápění, v rozsahu a způsobem podle prováděcího právního předpisu“ byla legislativně zakotvena od 01.01.2015 na základě změny č. 310/2013 Sb. zákona č. 318/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů a v návaznosti na vyhl. č. 194/2007 Sb. V čl. II Přejícná ustanovení, bod 3. je stanoveno, že povinnost vybavit vnitřní tepelná zařízení budov přístroji registrujícími dodávku tepelné energie musí být splněna do 2 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona. Zákon 318/2012 Sb. nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2013. Povinnost vybavit vnitřní tepelná zařízení budov přístroji registrujícími dodávku tepelné energie tedy „musí být splněna do 1. ledna 2015“. Kontrola tedy konstatovala porušení povinnosti podle § 7 odst. 4 písm. g) zákona č. 406/2000 Sb. v době od 01.01.2015 do 29.01.2018 (nenainstalován 1 indikátor topných nákladů) a od 01.01.2015 do 29.01.2018 (51 kusů).

Proti závěrům protokolu č. 6400200218 podal obviněný v řádné lhůtě námitky, které byly vyřízeny pod zn. SEI-1651/2018/64.100-27 dne 29.03.2018 tím způsobem, že byly po podrobném zdůvodnění zamítnuty a kontrolní zjištění tak, jak jsou výše popsána potvrzena.

Oznámením o zahájení přestupku pod sp. zn. SEI-2945/2017/64.102-1 bylo dne 10.06.2018 zahájeno s obviněných řízení o přestupku pro porušení § 7 odst. 4 písm. g) zákona č. 406/2000 Sb. a sděleno obvinění ze spáchání přestupku podle § 12a odst. 1 písm. i) bodu 2. citovaného zákona. Dne 08.07.2018 obviněný převzal pod zn. SEI-2945/2018/64.102-2 Oznámení o shromážděných podkladech rozhodnutí s opětovnou

možností se vyjádřit ve lhůtě 6 dnů ode dne doručení tohoto oznámení. Obviněný ani této možnosti nevyužil.

Správní úřad konstatuje, že ve výroku tohoto rozhodnutí vyjmenovaná pochybení obviněného, když nevybavil v domě [redacted] Brno otopná tělesa v koupelnách bytů v počtu 51 ks v době od 10.06.2015 do 22.01.2018 a rovněž v době od 10. 06. 2015 do 29. 01. 2018 v počtu 1 kus, přístroji registrujícími dodávku tepelné energie (indikátory topných nákladů), naplňují znaky skutkové podstaty přestupku podle § 12a odst. 1 písm. i) bodu 2. zákona č. 406/2000 Sb. Vzhledem ke tříleté prekluzivní lhůtě stanovené zákonem č. 406/2000 Sb. byla délka trvajících přestupků (§ 8 zákona č. 250/2016 Sb., kdy trvalý přestupek je takový přestupek, jehož znakem je jednání pachatele spočívající ve vyvolání a následném udržování protiprávního stavu) zkrácena pro účely tohoto rozhodnutí na dobu tří let od zahájení přestupkového řízení. Je povinností společenství vlastníků jednotek vybavit, v případě bytových domů s ústředním vytápěním každý byt a nebytový prostor přístroji registrujícími dodávku tepelné energie, kterými jsou stanovená měřidla podle zákona o metrologii anebo zařízení pro rozdělování nákladů na vytápění, v rozsahu a způsobem podle prováděcího právního předpisu. Ustanovení § 7 odst. 4 písm. g) zákona č. 406/2000 Sb. ukládá stavebníkovi, vlastníkovi budovy nebo společenství vlastníků povinnost vybavit, v případě bytových domů a víceúčelových staveb s dodávkou tepla nebo chladu ze soustavy zásobování tepelnou energií nebo s ústředním vytápěním nebo chlazením anebo společnou přípravou teplé vody, každý byt a nebytový prostor přístroji registrujícími dodávku tepelné energie, kterými jsou stanovená měřidla podle zákona o metrologii anebo zařízeními pro rozdělování nákladů na vytápění, v rozsahu a způsobem podle prováděcího právního předpisu; vlastníci a uživatelé bytů nebo nebytových prostor jsou povinni na základě výzvy vlastníka budovy nebo společenství vlastníků jednotek umožnit instalaci, údržbu a kontrolu těchto přístrojů.

Prováděcím právním předpisem se rozumí vyhláška č. 194/2007 Sb. Dle ustanovení § 7a odst. 1 této vyhlášky:

„V budovách se vnitřní rozvod tepla pro vytápění a vnitřní rozvod chladu vybaví v případě, že

a) vstupuje a vystupuje z bytu nebo nebytového prostoru v jednom místě, pracovním měřidlem stanoveným určeným k měření tepla nebo chladu podle zákona o metrologii v místě vstupu vnitřního rozvodu tepla pro vytápění nebo vnitřního rozvodu chladu do bytu nebo nebytového prostoru,

b) vstupuje a vystupuje z bytu nebo nebytového prostoru v několika místech,

1. zařízením pro rozdělování nákladů na vytápění, nebo
2. pracovním měřidlem stanoveným určeným k měření tepla nebo chladu podle zákona o metrologii.

Podle § 7a odst. 2 vyhlášky č. 194/2007 Sb. je zařízením pro rozdělování nákladů na vytápění indikátor pro rozdělování nákladů na vytápění místností otopnými tělesy instalovaný na každém otopném tělese, indikátor instalovaný na odtokové trubce z otopného tělesa nebo přístroj se snímačem teploty vnitřního vzduchu ve vytápěném prostoru a teploty venkovního vzduchu ve dnech vytápění v otopném období s trvalým průběhovým záznamem rozdílů těchto teplot vzduchu za časový interval, kterým je počet dnů v otopném období. V budově se instalují vždy stejné typy indikátorů nebo přístrojů se snímačem teplot.“

Povinnost stanovenou zákonem byl obviněný povinen plnit a za přestupek odpovídá, neboť neprokázal, že vynaložil veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení této povinnosti zabránil. Správní úřad má tedy vinu za spáchaný přestupek za spolehlivě prokázanou.

Správní úřad konstatuje, že došlo k naplnění formální i materiální stránky (tj. společenské škodlivosti) skutkové podstaty přestupku tak, jak je výše uvedeno. Naplnění společenské škodlivosti spatřuje správní úřad ve skutečnosti, že cílem instalace měřičů tepla nebo indikátorů je spravedlivé rozúčtování nákladů na vytápění a na společnou přípravu teplé vody tím způsobem, aby jednotlivý uživatelé bytů, kteří se chovají hospodárně v nákladech na vytápění, finančně nedopláceli na jiné uživatele bytů, kteří tepelnou energií plýtvají. Dalším efektem je pozitivní vliv na snížení spotřeby tepelné energie na vytápění a na společnou přípravu teplé vody v budově. Je povinností SVJ, tj. obviněného, počínat si tak, aby nebyly porušeny povinnosti dané zákonem a dalšími právními předpisy.

Za přestupek se podle § 12a odst. 1 písm. i) bod 2 zákona č. 406/2000 Sb. pro porušení § 7 odst. 4 písm. g) zákona č. 406/2000 Sb. ukládá podle ustanovení § 12a odst. 3 písm. b) citovaného zákona pokuta do výše 200 000 Kč. Správní úřad respektoval ustanovení § 2 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., podle nějž se odpovědnost za přestupek posuzuje podle zákona účinného v době spáchaní přestupku, avšak z tohoto hlediska v zákoně č. 406/2000 Sb. nedošlo ve skutkové podstatě ani z hlediska výše pokuty k žádné změně.

Při stanovení výše pokuty bylo v souladu s § 37 zákona č. 250/2016 Sb. přihlédnuto ke všem skutečnostem, zjištěným při kontrole a v řízení o přestupku v předmětné věci, zejména k obsahu spisu č. 6400200218, k závažnosti přestupku, ke způsobu jeho spáchaní, jeho následkům a k okolnostem, za nichž byl spáchán. Správní úřad zohlednil jako skutečnost snižující výši pokuty, že bezpochyby nedošlo k tak závažným škodám a těžkým nežádoucím účinkům, neboť přístroje registrujícími dodávku tepelné energie nebyly neinstalovány v koupelnách, což jsou malé místnosti a dále ke skutečnosti, že obviněný se uvedeného přestupku dopustil poprvé. Jako skutečnost jednoznačně zvyšující výši pokuty zohlednil to, že se jednalo celkem o 52 kusů indikátorů topných nákladů a také přihlédl k délce doby, po kterou přístroje neinstalovány nebyly. Na druhé straně zhodnotil, že protizákonný stav byl napraven bezprostředně po zahájení kontroly. Rovněž přihlédl k závažnosti přestupku, z jehož spáchaní legislativa vyvozuje neplnění pravidel pro zvyšování hospodárnosti užití energie. Do výše pokuty promítl také zásadu legitimního očekávání, podle které správní orgán rozhoduje za určitých podmínek určitým a stejným způsobem. Výši pokuty uloženou tímto rozhodnutím považuje správní úřad za přiměřenou míře a významu porušení chráněného společenského zájmu na zajištění pořádku při dodržování zákonem stanovených právních povinností. Proto, po zvážení všech okolností případu a na základě zjištěného stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, bylo na základě správního uvážení rozhodnuto o uložení sankce na základě a v mezích zákona na spodní hranici zákonem stanovené sazby, jak je ve výroku tohoto příkazu uvedeno. Správní úřad nemá za to, že výše ukládané pokuty by mohla být pro obviněného, jako společenství vlastníků jednotek, likvidační.

V řízení o přestupku je obviněnému výrokem II. tohoto rozhodnutí ukládána pokuta ve výši 8.800 Kč, a to za přestupek podle zákona č. 406/2000 Sb. Souběžně je výrokem III. ukládána povinnost úhrady nákladů řízení, neboť správní orgán je podle § 95 odst. 1

zákona č. 250/2016 Sb. povinen obviněnému, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, uložit náhradu nákladů řízení paušální částkou, která dle § 6 odst. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb. činí 1.000 Kč.

### POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí lze podle § 81 a násl. zákona č. 500/2004 Sb. podat odvolání do 15 dnů ode dne jeho doručení k ústřednímu inspektorátu Státní energetické inspekce, a to podáním učiněným u územního inspektorátu, který toto rozhodnutí vydal. S odkazem na § 37 cit. zákona lze podání učinit i prostřednictvím datové schránky Státní energetické inspekce (ID: hq2aev4). Podle § 97 odst. 2 zákona č. 250/2016 Sb. má včasné a přípustné odvolání vždy odkladný účinek. Nebude-li podáno v uvedené zákonné lhůtě, stává se toto rozhodnutí pravomocným.

Brno 20.7.2018

*-otisk úředního razítka-*



ředitel územního inspektorátu